

PLAN PARA LEVANTAR LA CUARENTENA

Una propuesta para
evitar estrellarnos
en el semáforo.

PAOLA PABÓN C.

1. Introducción

En la incertidumbre del combate a una pandemia desconocida, los países de manera general han ensayado dos modelos de políticas: 1. Restricciones de la movilidad total, acompañadas generalmente de disposiciones como toque de queda o declaratorias de Estado de Excepción o emergencia nacional; y, 2. Medidas más flexibles para evitar colapso económico y adoptar acciones que permitan enfrentar la pandemia localizando a infectados y controlando su movilización, aunque algunos tuvieron que pasar de un modelo a otro y ahora también ensayan probabilidades para salir de la cuarentena.

En los últimos días el Ejecutivo, a través de distintos voceros, han señalado que a partir de la última semana de abril, se levantará parcialmente la cuarentena, lo que nuevamente ha generado alerta y el pedido de varias autoridades, entre ellas, el Alcalde de Quito y la Prefectura de Pichincha, que en la provincia se mantenga la cuarentena para evitar que se reproduzca un drama similar al que este momento se vive en la ciudad de Guayaquil, sin embargo, no hay detalles respecto a la medida del "Semáforo", ¹ ni tampoco medidas mínimas que habría que tener en cuenta para lograr ese paso.

Se ha señalado como indicadores el "reporte de menos llamadas al 171, menos emergencias"; indudablemente estos no son parámetros para poder determinar la ubicación del semáforo y los pasos a seguir en el combate de la pandemia, en la que el Gobierno ya ha cometido demasiados errores, que han costado vidas y el colapso total del sistema sanitario en Guayaquil y con una tendencia que podría ser similar en otras regiones del país. Además hay que considerar que Ecuador es un país pequeño y que durante una década mejoró su sistema vial, por tanto, una falta de sintonía en la aplicación de medidas en dos provincias vecinas puede complicar su situación sanitaria.

"Los países que mejor saldrán adelante serán los que aprendan a convivir con el coronavirus. Convivir no significa erradicarlo, objetivo en este momento imposible. Significa ser capaz de detectar los nuevos brotes, aislar y tratar a los pacientes, identificar y poner en cuarentena a sus contactos, y evitar cadenas descontroladas de contagios". ²

* Prefecta de la Provincia de Pichincha

¹ Rueda de Prensa del 14 de abril de 2020 de la Ministra de Gobierno María Paula Romo

² <https://www.lavanguardia.com/ciencia/20200414/48484589680/coronavirus-futuro-desconfinamiento-claves-brotes-contagios-recomendaciones.html>

Reportaje de Beatriz Navarro

#QuédateEnCasa



PICHINCHA
GOBIERNO PROVINCIAL

2. Medidas, fases y criterios para levantar la cuarentena

La Organización Mundial de la Salud, OMS, ha establecido seis condiciones para dejar la cuarentena, **3** de la misma forma, investigadores de la Universidad Johns Hopkins han trabajado un "Manual para salir de la cuarentena" **4** que contiene cuatro fases, la primera sería la situación actual de confinamiento, que no puede prolongarse de forma indefinida; para pasar a la segunda fase, se debe haber logrado que los contagios hayan disminuido y reforzado la capacidad hospitalaria para que pueda atenderse a los infectados sin verse desbordados **5** y **sobre todo cuando se tenga certeza de poder aplicar test de diagnóstico y anticuerpos masivos** e inmediatos a la población y posibles contagiados. Al pasar a la segunda fase, las medidas de distanciamiento social se relajan gradualmente; manteniendo las recomendaciones de distancia entre personas, uso de mascarillas, higiene de manos y etiqueta respiratoria. Además se impedirían aglomeraciones. En el país esto debería establecerse a través de acciones coordinadas entre el gobierno nacional y gobiernos autónomos descentralizados en todo el país.

La cuestión central parece estar en la preparación para adelantarse al siguiente paso, así describe *"La Directora de Evaluación de Riesgos del Centro de Control de Enfermedades de Corea del Sur decía que la clave está en la preparación, en adelantarse al siguiente paso por medio de 1) preparar el sistema de vigilancia, 2) preparar el sistema de atención en salud 3) preparar a la sociedad para las medidas de largo plazo 4) preparar una estrategia de planeación de mediano y largo plazo que tenga indicadores muy claros acerca del momento en el que se predice una saturación del sistema de salud para restablecer nuevos aislamientos preventivos generalizados (lo que ahora llaman el acordeón). Esta es una medida de ingeniería social monumental y requiere de transparencia en los datos, comunicación adecuada y legitimidad de las medidas."* **6**

3 <https://www.who.int/es/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19--13-april-2020> En síntesis las medidas propuestas son: Controlar la transmisión del virus; garantizar la disponibilidad de salud pública y cuidados; minimizar el riesgo en entornos expuestos, como establecimientos sanitarios permanentes; poner en marcha medidas de prevención en el trabajo, en las escuelas y otros lugares de alta frecuentación; controlar el riesgo de casos importados y corresponsabilidad con la población.

4 <https://www.lavanguardia.com/ciencia/20200414/48484589680/coronavirus-futuro-desconfinamiento-claves-brotos-contagios-recomendaciones.html>
Reportaje de Beatriz Navarro

5 Reporte Mcclellan:

- A sustained reduction in cases for at least

14 days, (Una reducción sostenida de casos por al menos 14 días,)

- Hospitals in the state are safely able to treat

all patients requiring hospitalization without

resorting to crisis standards of care, (Hospitales pueden tratar a TODOS los pacientes que requieran hospitalización sin tener que recurrir a estándares de cuidado de crisis,)

- The state is able to test all people with COVID-19

symptoms, and (Se puede realizar pruebas diagnósticas a TODAS las personas con síntomas que despiertan sospecha de COVID 19, y)

- The state is able to conduct active monitoring of

confirmed cases and their contacts. (Se puede monitorizar activamente a los casos confirmados y TODOS sus contactos.) Informe: Mcclellan, M. B., Silvis, L., Gottlieb, S., Rivers, C., & Watson, C. (2020). National Coronavirus Response: A Road Map to Reopening. Baltimore, EEUU.

6 Vecino Andrés <https://clustersalud.americaeconomia.com/sector-publico/cual-es-el-camino-para-salir-de-la-cuarentena>

La tercera fase solo será posible cuando exista una vacuna probada científicamente y tratamientos terapéuticos comprobados y la cuarta fase consiste en la prevención de los sistemas de salud pública para poder prever un nuevo momento de expansión del Covid-19.

La Unión Europea ⁷ antes que hablar de fases o medidas, prefiere considerar criterios que deberán ser evaluados por cada uno de los Estados antes de levantar la cuarentena, estos son:

Criterios epidemiológicos referidos a la disminución del número de infectados y estabilización de contagios por un tiempo prolongado.

Suficiente capacidad de los sistemas de salud, que se mide a través del número de camas hospitalarias, unidades de cuidados intensivos, pruebas diagnósticas, productos farmacéuticos y personal médico suficiente que pudiese enfrentar un futuro incremento del número de casos y recuperar la atención general de salud a sus ciudadanos, una vez que se hayan levantado las medidas de aislamiento social.

Capacidad de seguimiento adecuada, con realización pruebas a gran escala “para detectar y vigilar la propagación del virus, combinada con el rastreo de los contactos y la posibilidad de aislar a la población en caso de reaparición y ulterior propagación de la infección”.

De la misma forma, la Unión Europea se plantea principios para finalizar con las medidas de aislamiento, siendo estos: Las medidas que se adopten deben basarse en criterios científicos y de prioridad a la salud pública por encima de consideraciones políticas y económicas; la coordinación entre Estados miembros y la solidaridad.

3. Algunas ideas para un posible Plan para salir de la cuarentena

Ahora que se empieza a hablar de salir de la cuarentena, es importante recoger experiencias, planteamientos y adaptarlos a la realidad de Pichincha, el país y cada una de las provincias y convertirlas en un Plan, que como dijo el Gobernador de California, Gavin Newsom, ⁸ será un “marco de debate”; que, en palabras de Sonia Angell, Jefa del Departamento de Salud Pública de California, ⁹ “no es un plan para volver al pasado sino para avanzar al futuro”.

Se plantean algunas ideas que pueden servir como marco referencial para el desarrollo de este Plan para levantar la cuarentena. De ninguna manera se pretende abrogarse competencias que no corresponden a los Gobiernos Provinciales, simplemente se plantean como ejercicio de responsabilidad cívica y para suscitar una tarea que se pueda realizar colectivamente:

⁷ https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/european-roadmap-lifting-coronavirus-containment-measures_en

⁸ <https://elpais.com/sociedad/2020-04-15/las-claves-para-salir-de-la-cuarentena-segun-california-la-normalidad-no-sera-normal.html>

⁹ <https://elpais.com/sociedad/2020-04-15/las-claves-para-salir-de-la-cuarentena-segun-california-la-normalidad-no-sera-normal.html>

3.1. El primer aspecto es sincerar las cifras, que el Gobierno Nacional acepte que las que reportan no son capaces de explicar la crisis sanitaria que se vive en el Ecuador. Se debe hacer todo el esfuerzo necesario para aplicar las pruebas de diagnóstico y saber a ciencia cierta el número de personas que han sido infectadas por el virus, la incidencia territorial del contagio y el número de personas fallecidas. Es imprescindible, se cumpla con la entrega de datos reales o se asuma que en este momento, (esperemos que rápidamente se los pueda tener) no se tiene esa posibilidad de información y por tanto, las precauciones deben aumentar para no replicar en otras provincias lo que ahora se vive en Guayas. Solo sincerar las cifras nos va a permitir con la primera condición impuesta por la Organización Mundial de la Salud para salir de la cuarentena, esto es, que la transmisión este controlada. **10** De igual manera la Unión Europea recomienda “la recopilación y el intercambio armonizados a escala nacional y regional por parte de las autoridades sanitarias de datos sobre la propagación del virus, las características de las personas infectadas y recuperadas y sus posibles contactos directos son esenciales para gestionar mejor el levantamiento de las medidas”. **11**

3.2. Es fundamental socializar en el COE Nacional y en cada uno de los COE Provinciales la información del Registro Social de las personas en situación de pobreza y pobreza extrema. De este modo, las distintas instituciones del Gobierno Central y los GAD podrán dirigir de forma más certera sus intervenciones y evitar la duplicación de esfuerzos hacia las personas más necesitadas y a los grupos de atención prioritaria, en las transferencias monetarias, de salud o alimenticias. En esta crisis, los datos permiten salvar vidas. El dilema no puede ser perecer por contagio de Covid o por hambre. La información sobre las personas que requieren ayuda alimentaria es indispensable en estos momentos.

3.3. Un tema clave es tener absoluta transparencia acerca del número de pruebas disponibles y tener la posibilidad de realizar las pruebas a toda persona que muestre síntomas, y a todos sus contactos de alto riesgo epidemiológico que son parte del cerco. La OMS también señala que la segunda condición para relajar la cuarentena es que, “el sistema de salud ha de tener capacidad para detectar, someter a pruebas, aislar y tratar a cada caso y rastrear a cada contacto”. Si hasta el 22 de abril de 2020 se han realizado apenas 34840 pruebas, **12** es obvio, que ese ha sido el punto ciego para luchar contra la pandemia, por ello es fundamental conocer no solo las que se han realizado sino saber cuántas va a disponer como Estado para relajar el auto aislamiento, ese fue el camino seguido por Alemania en el manejo de la crisis. Este aspecto, también es crucial para la Unión Europea que considera que “la disponibilidad de pruebas a gran escala que puedan proporcionar resultados rápidos y fiables es clave para hacer frente a la pandemia y, además, una condición previa para levantar las medidas de distanciamiento social”. **13** Un tema importante es que también las pruebas deben ser de calidad. Adicionalmente, es importante realizar una adecuada planificación territorial para la implementación de las pruebas. Sorprende que a la segunda provincia con mayor población del país, en la que se encuentra la capital de la República y la segunda provincia con mayor número de infectados por COVID-19, se le trate de manera marginal en la asignación de pruebas de diagnóstico, según la información proporcionada por personal del Ministerio de Salud en el COE Provincial de Pichincha.

10 <https://www.who.int/es/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19--13-april-2020>

11 https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/european-roadmap-lifting-coronavirus-containment-measures_en P8

12 Informe de Ministra María Paula Romo, 22 de abril de 2020.

13 https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/european-roadmap-lifting-coronavirus-containment-measures_en P.10

3.4. La experiencia internacional de Corea del Sur, China, Alemania y los países que han demostrado un buen manejo de la crisis por el COVID-19 indica la importancia de un adecuado manejo del cerco epidemiológico, que potencia el efecto de las medidas de aislamiento social. Este manejo implica un seguimiento día a día de cada uno de los contactos que tuvieron las personas infectadas de COVID-19 antes de presentar síntomas. Se podrá decir que la diferencia de Corea del Sur, con otros países es su capacidad económica, sin embargo, cuando se mira el número total de pruebas realizadas hasta el 31 de marzo se puede ver que estas apenas se han aplicado al 0.8% de la población, por tanto, el mérito ha estado en el sistema de vigilancia y control epidemiológico, que incluye ubicación mediante datos telefónicos u otros, **15** (más allá del debate sobre los rigores éticos y jurídicos que se requiere para evitar el control total de la vida de los ciudadanos, por parte del Estado) de la persona infectada para de esta manera prevenir el posible espectro de contagio. En Ecuador se habla ya de un sistema de "semáforo" pero sin tener ninguno de estos elementos ni debatido, socializado o peor resuelto; es como si se esperaría que mágicamente se solventen los problemas, por el simple paso de los días, ignorando que, si bien el autoaislamiento es una gran respuesta social, relajar las medidas de cuarentena podría generar un momento incluso más dramático que el que vivimos ahora, como ya lo advirtió, el Director de la OMS, Tedros Adhanom Ghebreyesus, quien consideró como 'peligroso y mortal' el rebote que podría tener finalizar con las medidas de confinamiento más rápido de lo que se debería: "El reflujo (la pandemia) puede ser tan peligroso como su propagación si no se gestiona de forma adecuada" **16**

3.5. Antes de salir de la cuarentena debe existir un consenso básico: Fortalecer la capacidad del sistema, tanto en el ámbito de la gobernanza y de la vigilancia epidemiológica como de la prestación de servicios de salud pública; y eso solo es posible si se le asigna a la salud y educación pública una importancia capital que se refleje en presupuestos amplios para enfrentar la pandemia. Si el propio Ministro de Salud, **17** Juan Carlos Zevallos, señaló en días pasados que el 60% de la población podría infectarse, es claro que tenemos que aprender a vivir con el virus, por lo menos hasta que exista vacuna y tratamientos específicos. Estamos ganando tiempo para evitar que el sistema de salud se sature; para ello, se requiere de un acuerdo nacional para destinar un porcentaje considerable del presupuesto público a salud y educación que permita mayor conocimiento de los mecanismos de prevención. ¿Qué propuesta sería hemos escuchado de cuánto requerimos? ¿Algún Ministro nos ha planteado una reformulación presupuestaria para el 2020 y lo que se requiere para el 2021?. NO se puede salir de cuarentena sin tener respuesta a esas preguntas y saber cuál es el porcentaje del Presupuesto General del Estado que se va a dedicar a la salud. Es necesario generar un consenso social sobre ello. Se deben establecer claramente las metas proyectadas, que van desde el cuidado al personal médico y hospitalario; la realización de test de diagnósticos, camas hospitalarias, unidades de cuidados intensivos tanto a nivel nacional como en cada una de las provincias o regiones.

15 Retomar la normalidad no será algo que se alcanzará de la noche a la mañana, de hecho, retomar las actividades serán graduales. En Wuhan crearon 2 aplicaciones tienen que responder a diario un cuestionario de 15 preguntas al final de las cuales se les asigna un color: rojo, amarillo o verde. así, en todos los lugares a los que quieren ingresar, transporte público, supermercados o bancos, deben escanear el código QR y solo pueden entrar si tiene verde, si lleva amarillo o rojo debe tomarlas medidas para aislarse.

<https://www.prensalibre.com/guatemala/comunitario/coronavirus-fin-de-cuarentena-es-esperanzador-pero-las-medidas-de-seguridad-siguen-en-wuhan/>

3.6. Protección a los grupos de atención prioritaria. Antes de hablar de un programa de Semáforo es fundamental tener un plan para proteger a los grupos de atención prioritaria: niños; adultos mayores; mujeres embarazadas; personas en situación de movilidad; personas con enfermedades catastróficas o pre existentes; personas con discapacidad; personas que viven en la calle y tener un inventario de las familias que en el marco de la pandemia han perdido a la o las persona que generaban ingresos, en cuyo caso, habrá que resolver temas de empleo o de una renta básica hasta que puedan recuperar condiciones para rehacer su vida. Este es el segundo criterio que considera California para poder salir de la cuarentena y el tercero que plantea la OMS: "los riesgos de brotes deben haberse reducido al mínimo en entornos especiales como centros sanitarios y residencias de ancianos".

3.7. Inventario de sectores que pueden mantener las actividades por vía virtual; es fundamental saber qué sectores pueden realizar sus actividades virtualmente y cuáles no y establecer protocolos claros y obligatorios para quienes deban retomar sus trabajos. Nada volverá a ser lo que fue en el pasado, por lo menos hasta no obtener vacunas y tratamientos autorizados, por ello se requiere una reconfiguración de la vida pública y protocolos preventivos, como dice la OMS, **18** en los lugares probables que la gente acuda, como restaurantes, lugares comerciales, circulación por las vías y la prohibición de espectáculos masivos como conciertos o eventos deportivos deben quedar totalmente prohibidos, a menos que se hagan sin público y puedan ser transmitidos por medios de comunicación social o redes, guardando también, las medidas para evitar que se contagien jugadores o personal que trabaja en esas labores. Mecanismos de prevención más estrictas se deben tener en aeropuertos y terminales interprovinciales; en estos lugares se debe optar por medir la temperatura al entrar a mercados, supermercados, restaurantes, o sectores residenciales. **19**

3.8. Si bien ya se ha decidido que por lo menos en el régimen sierra, las clases se mantendrán en forma virtual, existe un alto número de estudiantes que no tiene acceso a medios telemáticos para realizar sus clases, ni puede recibir apoyo de su familia en su proceso educativo. Es indispensable conocer estos casos y generar una opción de estudio para estos/as alumnos/as, opciones que van desde la entrega gratuita de tablets con sus respectivos programas académicos, hasta la generación de programas educativos vía la TV pública, seguidos por tutores que pueden hacer un seguimiento telefónico a sus estudiantes. En fin, soluciones existen, es necesario analizarlas y ponerlas en marcha.

3.9. Campaña sistemática de educación y comunicación que permitan mantener las medidas de prevención y educación permanente hasta lograr cambios en los patrones culturales. Deben diseñarse programas que involucren la participación de la ciudadanía en la identificación del cerco epidemiológico y el involucramiento de niños y jóvenes en la generación de hábitos de aseo personal y limpieza del medio en que se desenvuelven. Si bien es cierto, una gran cantidad de la población ahora se comunica por redes sociales, la mayor parte lo sigue haciendo por los medios convencionales de comunicación, por ello, es fundamental tener un acuerdo o una resolución respecto de la ocupación de franjas para educar y comunicar y contribuir en la reconfiguración de la vida pública que hablamos en el punto anterior. En este aspecto es importante recordar que la propia OMS señala como una condición que "las comunidades deben estar completamente informadas, comprometidas y empoderadas para ajustarse a la nueva norma".

3.10. Para salir del autoaislamiento se requiere de un plan escalonado que puede durar varias semanas, identificando los sectores prioritarios que se requiera vuelvan a trabajar, los primeros deben ser aquellos que sean apoyo directo o soporte de los que se han mantenido funcionando, para esto se requiere articular las potestades nacionales con el conocimiento que existe a nivel local y sobre todo trabajar modelos probabilísticos que nos permitan tener una idea de cómo puede evolucionar el desarrollo de la pandemia y poder gestionar los riesgos de importación; **20** dejando siempre la posibilidad que se vuelva a un nuevo momento de cuarentena; es decir, períodos de aislamiento alternados para disminuir carga en el sistema sanitario. (Se deja progresivamente el confinamiento, si hay repuntes de casos, se puede plantear volver a una fase anterior.) **21**

3.11. Un último aspecto que debe estar previsto con indicadores, que serán resultado de los anteriores temas, es tener la capacidad para volver a imponer la cuarentena y tener el liderazgo para adoptar esta medida con oportunidad. Para ello, obviamente hace falta crear mecanismos de consulta con los Gobiernos Autónomos Descentralizados, para imponer esta medida con oportunidad. El combate a la pandemia nos obliga a reconfigurar el modelo político que tenemos como Estado, pero mientras este se adecúa es fundamental iniciativa y voluntad política para gobernar sin desperdiciar las capacidades políticas existentes y construyendo consensos, confiando y potenciando las capacidades locales. Los gobiernos de cercanía juegan un rol fundamental para la prevención y acompañamiento a las poblaciones en situaciones de crisis, no se puede desconocer este rol. Es fundamental la articulación entre niveles de gobierno, superando los protagonismos y las diferencias políticas.

16 https://as.com/diarioas/2020/04/12/actualidad/1586677201_202041.html

17 <https://www.elcomercio.com/actualidad/zevallos-ecuador-contagios-covid19-mascarillas.html>

18 <https://www.who.int/es/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19--13-april-2020> En cuarto lugar, se han de aplicar medidas preventivas en los lugares de trabajo, las escuelas y otros lugares adonde sea esencial que las personas acudan.

19 <https://www.france24.com/es/20200325-china-wuhan-coronavirus-covid19-cuarentena>

20 <https://www.who.int/es/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19--13-april-2020> En quinto lugar, los riesgos de importación se deben poder gestionar.

21 La experiencia de lo que han realizado otros países nos dice que: "Clasificar a la población en cuatro grupos con tratamiento diferencial (adaptado de esta fuente): 1) infectados y sus contactos (que requieren aislamiento obligatorio); 2) los más vulnerables a enfermar gravemente como adultos mayores o aquellos con inmunosupresión o enfermedades pulmonares crónicas (que requieren aislamiento preventivo); 3) los recuperados, es decir aquellos que tienen la infección y que esperamos que adquieran algún nivel de inmunidad de corto plazo. Una estrategia para los recuperados es proveer "pasaportes de inmunidad" a los recuperados que con el tiempo cada vez serán más. Esta es una estrategia actualmente en prueba en Alemania [Esto es muy controversial por: a) No se conoce a ciencia cierta como funciona la inmunidad post-infección; b) los recursos que requiere son inmensos; c) El establecimiento de un Estado de control que tiene que vigilar a sus ciudadanos estrechamente]; Y, 4) los susceptibles, que en este momento somos casi todos y debemos ser sujeto de cuarentenas periódicas, teletrabajo para quienes les es posible (incluyendo al sector de la educación) y una salida gradual, por sectores de la economía, que permita lentamente reactivar la sociedad sin superar la capacidad del sistema de salud" Lo que está entre corchetes me pertenece.

Vecino Andrés, Investigador, Johns Hopkins School of Public Health.

<https://clustersalud.americaeconomia.com/sector-publico/cual-es-el-camino-para-salir-de-la-cuarentena>